

SMJERNICE

za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Općine Biskupija za period od 2016 do 2020 godine

Na temelju članka 17. stavak 1. podstavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, br.82/2015) i članka 32. Statuta Općine Biskupija („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“,9/09, 4/11., 8/12. i 4/13), Općinsko vijeće na Općine Biskupija na 26. sjednici, održanoj 11.srpnja 2016. god. donosi

SMJERNICE

za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Općine Biskupija za period od 2016.do 2020.godine

Uvod

Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, br. 82/15) određeno je da sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti kojima se uređuju prava i obaveze sudionika, ustroj i djelovanje svih sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa.

Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj i državnoj razini te povezuje resurse i sposobnosti sudionika operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog odgovora na prijetnje i opasnosti od nastanka, te ublažavanja posljedica velike nesreće ili katastrofe.

Smjernice se kratkoročno odnose na donošenje Plana civilne zaštite, procjene rizika od velikih nesreća i Plana djelovanja civilne zaštite kao temeljnih dokumenata za funkcioniranje samog sustava civilne zaštite, a dugoročno predstavlja kontinuirani proces provođenja aktivnosti kojima će se iz godine u godinu razvijati i usavršavati sustav civilne zaštite.

1. Definiranje sudionika civilne zaštite na području Općine Biskupija

Cilj: Definiranje snaga i materijalno tehničkih sredstava kojima Općina Biskupija raspolaže u slučaju pojave ugroze i uspostava sustava jasnih ovlasti i nadležnosti, odnosno jasne koordinacije djelovanja sustava.

Prema Zakonu o sustavu civilne zaštite sudionici civilne zaštite su:

- a) stožeri civilne zaštite
- b) operativne snage vatrogastva
- c) operativne snage Hrvatskog Crvenog križa
- d) operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja

- e) udruge
- f) postrojbe i povjerenici civilne zaštite
- g) koordinatori na lokaciji
- h) pravne osobe u sustavu civilne zaštite.

Općina Biskupija u okviru svojih prava i obaveza utvrđenim Ustavom i zakonom: uređuje, planira, organizira, financira i provodi civilnu zaštitu.

U cilju učinkovitog i racionalnog izvršavanja tih zadataka potrebno je:

- definirati resurse,
- izvršitelje,
- kontinuirano provoditi usklađivanje djelovanja svih snaga.

2. Opremanje, osposobljavanje i usavršavanje operativnih snaga civilne zaštite

Cilj: Povećanje i unapređenje osposobljenosti i razvoj operativnih snaga za reagiranje u katastrofama i velikim nesrećama.

Stožer civilne zaštite

Stožer civilne zaštite je stručno, operativno i koordinativno tijelo za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama. Stožer civilne zaštite obavlja zadaće koje se odnose na prikupljanje i obradu informacija ranog upozoravanja o mogućnosti nastanka velike nesreće i katastrofe, razvija plan djelovanja sustava civilne zaštite na svom području, upravlja reagiranjem sustava civilne zaštite, obavlja poslove informiranja javnosti i predlaže donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

Članove stožera potrebno je educirati, osposobiti i uvježbati s ciljem izvršavanja svojih zadaća upravljanja i usklađivanja aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih resursa zajednice u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i veće nesreće kako bi se spriječile, ublažile i otklonile posljedice katastrofe i veće nesreće na području Općine Biskupija. Edukacija će se provesti u suradnji s Područnim uredom Državne uprave za civilnu zaštitu u Šibeniku.

Operativne snage vatrogastva

Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite koje djeluju u sustavu civilne zaštite u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje područje vatrogastva.

Dobrovoljno vatrogasno društvo Biskupija u periodu 2016-2019.godini treba biti najznačajniji kapacitet sustava civilne zaštite.

Svoje zadatke i aktivnosti DVD Biskupija provoditi će sukladno Programu rada, a u suradnji s Vatrogasnom zajednicom Šibensko-kninske županije, a naročito poslove na pripremi i provedbi Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku.

Broj, vrsta, opremljenost i veličina vatrogasnih postrojbi određena je Planom zaštite od požara Općine Biskupija na temelju Procjene ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija Općine Biskupija.

U periodu od 2016.do 2019.godine potrebno je provoditi različite oblike osposobljavanja dobrovoljnih vatrogasaca te redovno obavljati preventivne, redovne liječničke preglede.

Za unapređenje sustava vatrogastva na prostoru Općine Biskupija nužno je slijedeće:

- Donijeti godišnji provedbeni plan unapređenja zaštite od požara,
- Skupa sa Hrvatskim šumama izraditi Operativni plan motrenja za period 2016-2019.godine,
- Trajno raditi na osposobljavanju operativnih snaga postrojbe,
- Usklađivati Plan zaštite od požara Općine s postojećim stanjem, a najmanje jednom godišnje.
- Održati pokazne vježbe protupožarne zaštite.

Operativne snage Hrvatskog crvenog križa

Operativna snaga Hrvatskog crvenog križa je Gradsko društvo Crvenog križa Grada Knina koje je temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama u izvršenju obaveza sustava civilne zaštite sukladno Zakonu o Hrvatskom Crvenom križu i drugim važećim propisima.

Općina Biskupija u periodu 2016. Do 2019.godine financirati će Gradsko društvo Crvenog križa Grada knina sukladno važećim propisima.

Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja

Na području Općine Biskupija djeluje HGSS Stanica Šibenik.

Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja su temeljna operativna snaga sustav civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršavaju obaveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatske gorske službe spašavanja, Zakona, Planovima civilne zaštite jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Državnom planu djelovanja civilne zaštite.

Općina Biskupija će sufinancirati programske aktivnosti HGSS Stanice Šibenik sukladno važećim propisima.

Udruge

Udruge koje nemaju javne ovlasti, a od interesa su za sustav civilne zaštite, pričuveni su dio operativnih snaga sustava civilne zaštite koji je osposobljen za provođenje pojedinih mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite, svojim sposobnostima nadopunjuju sposobnosti temeljnih operativnih snaga i specijalističkih i intervencijskih postrojbi civilne zaštite te se uključuju u provođenje mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite sukladno odredbama ovog Zakona i planovima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Udruge sa svojom organizacijom i stručnim znanjem svojih članova predstavljaju značajan potencijal i njihovo uključivanje u sustav civilne zaštite znatno doprinosi njegovoj kvaliteti i učinkovitosti. Članove udruga je potrebno uključiti u one segmente sustava civilne zaštite obzirom na područje rada za koje su osnovani. Udruge koje funkcioniraju imaju utvrđen ustroj, poznati su im potencijali članova, u redovitoj djelatnosti okupljaju se oko zajedničkih ciljeva i imaju iskustva u organizaciji. Osim toga kod članova udruga prisutna je svijest o potrebi rada za zajedničko dobro, dakle može se očekivati njihovo dragovoljno uključivanje u sustav civilne zaštite.

Na području Općine Biskupija ne postoje udruge koje imaju kapacitete za uključivanje u civilnu zaštitu. Općina je dužna definirati udruge s obzirom na članak 31. Zakona o sustavu civilne zaštite (NN 82/2015).

U cilju što kvalitetnijeg uključivanja udruga u sustav civilne zaštite u promatranom periodu potrebno je:

- utvrditi postojeću materijalno-tehničku opremljenost udruga,
- prilikom popune postrojbe civilne zaštite pripadnicima, udrugama dati mogućnost da predlože pripadnike iz svojih redova,

- prilikom financiranja udruga, sredstva za financiranje usmjeriti na kupnju materijalno-tehničkih sredstava koja se nalaze u materijalno-tehničkom ustroju timova civilne zaštite.
- financiranje udruga provesti temeljem dostavljenih Izvještaja o radu i Planova i programa rada.

Postrojbe i povjerenici civilne zaštite Općine Biskupija

Postrojba Civilne zaštite je posebni formacijski sustav za izvršavanje obimnijih i složenijih zadaća u civilnoj zaštiti stanovništva i materijalnih dobara od elementarnih nepogoda, nesreća, katastrofa i ratnih djelovanja, koje bi se upotrijebile, kada redovne snage, koje se u okviru svoje djelatnosti bave civilnom zaštitom, ne mogu udovoljiti obvezama spašavanja u novonastaloj situaciji.

Ustroj i broj pripadnika postrojbe Civilne zaštite Općine određen je temeljem Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša. Sukladno navedenoj Procjeni odlukom općinskog načelnika osnovana je Postrojba civilne zaštite.

Za unapređenje postojećeg stanja u promatranom periodu potrebno je:

- izvršiti popunu timova pripadnicima koji svojim znanjem, stručnim i organizacijskim sposobnostima mogu doprijeti kvalitetnom izvršavanju zadaća u civilnoj zaštiti,
- nastaviti opremanje postrojbi civilne zaštite osobnom i skupnom opremom u skladu s raspoloživim sredstvima,
- izvršiti obuku zapovjednih struktura postrojbe na svim razinama upravljanja i zapovijedanja,
- izvršiti obuku pripadnika postrojbe
- najmanje jednom godišnje vršiti smotru postrojbe i povjerenika civilne zaštite te provjeru mobilizacijske spremnosti,
- organizirati pokazne vježbe.

Povjerenici civilne zaštite dio su sustava civilne zaštite na području Općine Biskupija čija je dužnost sudjelovati u organiziranju i provođenju mjera civilne zaštite utvrđenim planovima civilne zaštite te sukladno zapovijedima Stožera za civilnu zaštitu.

Broj povjerenika civilne zaštite Općine Biskupija je određen temeljem Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša, a isti su imenovani od strane načelnika Općine.

Za unapređenje postojećeg stanja u promatranom periodu potrebno je:

- stalno unapređivati obuku povjerenika civilne zaštite
- najmanje jednom godišnje prilikom smotre postrojbe civilne zaštite vršiti i smotru povjerenika civilne zaštite te provjeru mobilizacijske spremnosti,
- organizirati pokazne vježbe.

Koordinatori na lokaciji

Koordinator na lokaciji procjenjuje nastalu situaciju i njezine posljedice na terenu te u suradnji s nadležnim stožerom civilne zaštite usklađuje djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite. Koordinatora na lokaciji, sukladno specifičnostima izvanrednog događaja, određuje načelnik stožera civilne zaštite iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Pravne osobe u sustavu civilne zaštite

Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite određuju se odlukom predstavničkog tijela, a na prijedlog izvršnog tijela sukladno članku 17.stavak 1. podstavak 3. Zakona.

Pravne osobe određene gore navedenom odlukom dužne su u operativnim planovima izraditi plan o načinu organiziranja provedbe mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite sukladno odredbama zakona o sustavu civilne zaštite, posebnih propisa i njihovih općih akata.

Procjena rizika i plan djelovanja civilne zaštite.

Općina Biskupija donijeti će Procjenu rizika od velikih nesreća i Plan djelovanja civilne zaštite temeljem članka 97.stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu Pravilnika iz članak 47.Zakona.

Procjene ugroženosti i Planovi zaštite i spašavanja doneseni temeljem Zakona o zaštiti i spašavanja ostaju na snazi do donošenja Procjene rizika i Planova djelovanja civilne zaštite.

3. Sustav uzbunjivanja građana

Cilj: Uspostava sustava uzbunjivanja

Osnovni cilj je da sustav uzbunjivanja, javljanja i obavještavanja građana dobro funkcionira kako bi se u kriznim uvjetima moglo pravovremeno organizirati na obavještavanju, sklanjanju, evakuaciji i zbrinjavanju ugroženih građana i materijalnih dobara.

Nositelj ukupnog sustava uzbunjivanja građana na području Šibensko-kninske županije, odnosno Općine Biskupija je Državna uprava zaštite i spašavanja, Područni ured Šibenik, koji osigurava stabilnost sustava uzbunjivanja ali i obavijesti građana.

Pozivom na broj 112 svaki građanin može prijaviti hitnu situaciju, nesreću ili pretnju za ljudske živote, imovinu, okoliš i kulturna dobra.

4. Zaštita okoliša

Cilj: unapređenje stanja okoliša i osiguranje zdravog okoliša

Aktivna zaštita okoliša ima za cilj održivo korištenje prirodnih dobara, sprečavanje i smanjenje onečišćenja okoliša, uklanjanje posljedica onečišćenja okoliša, poboljšanje narušene prirodne ravnoteže, te je potrebno:

- sustavno pratiti i analizirati stanje okoliša,
- uspostaviti informacijski sustav zaštite okoliša sa svrhom cjelovitog upravljanja zaštitom okoliša,
- razvijati suradnju sa nevladinim udrugama iz područja zaštite okoliša

5. Edukacija stanovništva na području civilne zaštite

Cilj: informiranje stanovništva s ciljem edukacije o pravilnom postupanju u slučaju katastrofa i velikih nesreća

Podizanje ukupnog nivoa svijesti stanovništva kao i sudionika sustava zaštite i spašavanja, o mogućnosti ugroza i borbe protiv njihovog djelovanja treba biti glavni zadatak svih sudionika sustava zaštite i spašavanja.

U pravcu postizanja pravilnog postupanja i smanjenja štete potrebno je konstantno educirati stanovništvo na sljedeći način:

- provođenje informiranja građana putem sredstava javnog informiranja, letaka i sl.
- edukacija Stožera civilne zaštite, pripadnika DVD-a i postrojbe civilne zaštite,
- obilježavanje svih datuma od značaja za civilnu zaštitu,
- edukacija građana putem subjekata koji se bave zaštitom i spašavanjem.

6. Suradnja na polju civilne zaštite

Cilj: uspostavljanje kontakata te suradnja na polju civilne zaštite sa susjednim jedinicama lokalne samouprave

Suradnja na polju civilne zaštite ima za cilj razmjenu iskustava, podataka, znanja i vještina sa odgovarajućim institucijama civilne zaštite iste razine.

U tom smislu potrebno je u promatranom razdoblju:

- uspostaviti kontakte sa susjednim gradovima i općinama, budući da se sustav civilne zaštite u kriznim situacijama, među ostalima, temelji na načelu solidarnosti u pružanju pomoći,

7. Financiranje sustava civilne zaštite

Cilj: racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje sustava civilne zaštite.

Prema Zakonu o sustavu civilne zaštite potrebno je utvrditi izvore i način financiranja sustava civilne zaštite na području Općine. Stoga je u Proračunu, u skladu s ostalim propisima, potrebno osigurati:

- sredstva za vatrogastvo,
- sredstva za civilnu zaštitu,
- sredstva za redovne službe i djelatnosti sudionicima u sustavu civilne zaštite,
- sredstva za udruge koje se bave civilnom zaštitom temeljem posebnih propisa.

8. Smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja za period 2016. do 2019.godine stupaju na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom vjesniku Šibensko-kninske županije“.

KLASA:810-03/16-01/3
URBROJ:2182/17-01-16-01
Kistanje, 11.srpnja 2016. godine

Općinsko vijeće Općine Biskupija
Predsjednik
Nikola Popratnjak v.r.

